



# **PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA**

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE OBRA DE PAVIMENTAÇÃO EM BLOCOS DE CONCRETO PRÉ-MOLDADOS SEXTAVADOS NA ESTRADA MUNICIPAL MONJOLEIRO, SITUADA NO PERÍMETRO RURAL DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA/PR.**

### **1. INFORMAÇÕES GERAIS:**

#### **1.1 INTRODUÇÃO**

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

#### **1.2 - OBJETO**

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE OBRA DE PAVIMENTAÇÃO EM BLOCOS DE CONCRETO PRÉ-MOLDADOS SEXTAVADOS, COMPREENDENDO A EXECUÇÃO DE SERVIÇOS PRELIMINARES, TERRAPLENAGEM, DRENAGEM, MEIO-FIO DE CONCRETO EXTRUSADO, SUB-BASE E BASE DE BRITA GRADUADA, IMPRIMAÇÃO ASFÁLTICA, CAMADA DE ASSENTAMENTO, ASSENTAMENTO E REJUNTAMENTO DAS PEÇAS DE CONCRETO, CONTROLE TECNOLÓGICO E DEMAIS SERVIÇOS COMPLEMENTARES, NA ESTRADA MUNICIPAL MONJOLEIRO, SITUADA NO PERÍMETRO RURAL DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA/PR, conforme projetos, planilha orçamentária, memorial descritivo e demais documentos técnicos que integram este Termo de Referência.



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

## 1.3 - LOCALIZAÇÃO DA OBRA/SERVIÇO

O trecho objeto da presente obra/serviço está localizado na Estrada Municipal Monjoleiro, sendo dividido em dois trechos, com extensão total de 4.268,57 metros, largura de revestimento de 6,24 metros e área total a ser pavimentada de 26.635,88 m<sup>2</sup>, conforme detalhamento a seguir:

### Trecho 1:

Coordenada inicial: UTM SIRGAS 2000 – Fuso 22k 443128.83 m E / 7415225.62 m S;

Coordenada final: UTM SIRGAS 2000 – Fuso 22K – 440492.06 m E / 7415894.07 m S;

Extensão: 2.832,46 metros.



Figura 1- Vista aérea do trecho 1. Fonte: Google Earth, março, 2026.





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

## Trecho 2:

Coordenada inicial: UTM SIRGAS 2000 – Fuso 22K – 440392.27 m E / 7415906.41 m S;

Coordenada final: UTM SIRGAS 2000 – Fuso 22K – 439000.11 m E / 7415678.69 m S;

Extensão: 1.436,11 metros;

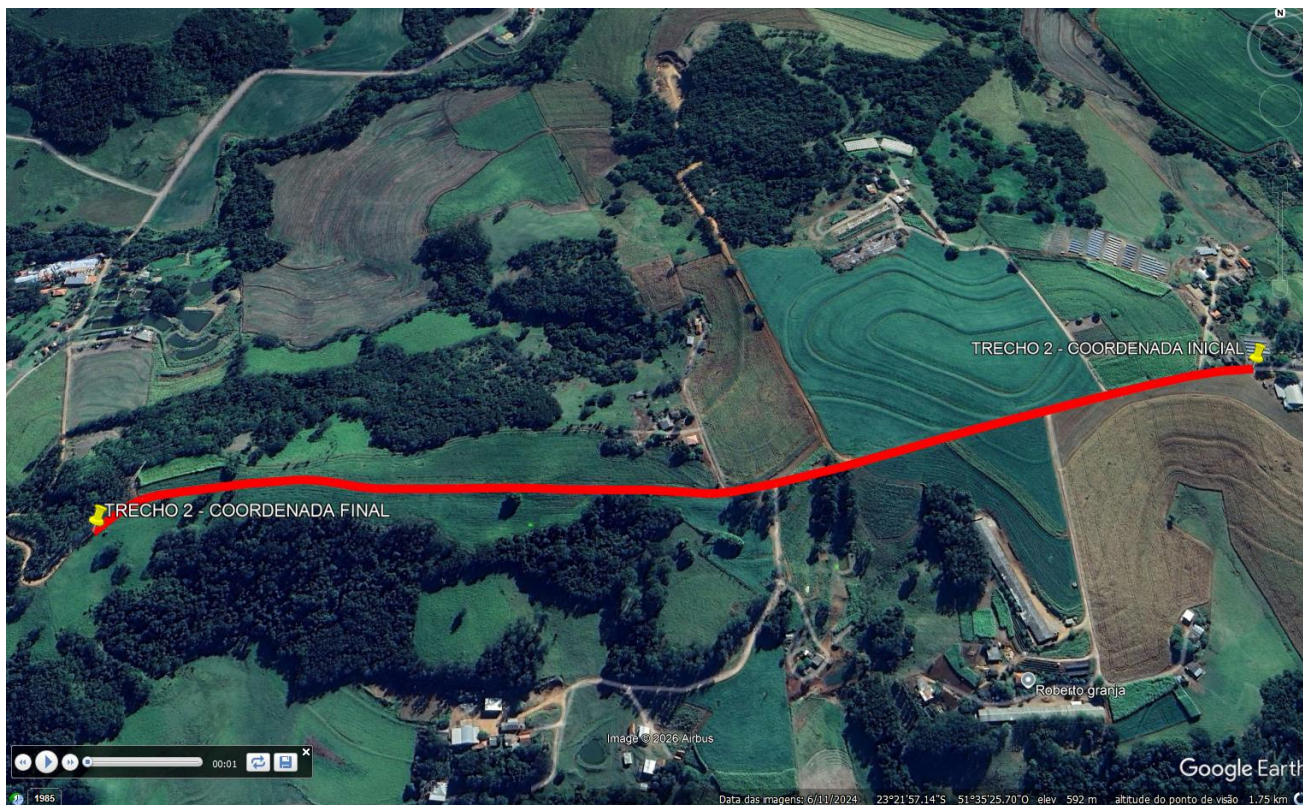


Figura 2- Vista aérea do trecho 2. Fonte: Google Earth, março, 2026.

## 1.4- NATUREZA E FINALIDADE DA OBRA OU SERVIÇO DE ENGENHARIA

Trata-se de obra de engenharia, consistente na pavimentação viária em área rural, com a finalidade de promover a melhoria das condições de trafegabilidade da via, que conecta propriedades rurais, unidades de produção agrícola e núcleos habitacionais dispersos.

A intervenção desempenha papel estratégico no escoamento da produção agropecuária, bem como no deslocamento diário da população local, promovendo maior mobilidade, segurança viária e conforto aos usuários.



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

Além disso, a execução da obra contribui diretamente para o desenvolvimento socioeconômico da região, ao facilitar o acesso a serviços essenciais, reduzir custos logísticos, minimizar interrupções no tráfego em períodos chuvosos e ampliar a integração entre as áreas produtivas e os centros urbanos.

## 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

**Fundamentação:** Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (Inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e art. 7º, inciso I da IN 40/2020).

A presente contratação decorre de necessidade identificada no âmbito da política pública municipal voltada à infraestrutura viária rural, acompanhada pela Secretaria Municipal de Agricultura, Abastecimento e Obras, a partir das demandas recorrentes da comunidade rural local, em especial dos agricultores e moradores da Comunidade Pirapó, considerando que o trecho final da Estrada Municipal Monjoleiro, embora adequadamente conservado, permanece em leito natural/cascalhado, o que implica manutenção periódica, maior custo operacional e limitações de desempenho viário ao longo do tempo.

A intervenção insere-se no contexto da execução do Termo de Convênio nº 881/2025, celebrado entre o Município de Sabáudia/PR e o Estado do Paraná, por intermédio da Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento – SEAB, com recursos do Fundo de Equipamento Agropecuário – FEAP, no âmbito do Programa Estradas da Integração, instituído pelo Decreto Estadual nº 6.515/2012 – “Estrada Boa”, cuja finalidade é a melhoria da infraestrutura viária rural e o fortalecimento da atividade agropecuária.

O presente objeto visa à execução de obra de pavimentação em trechos da Estrada Municipal Monjoleiro, localizada no perímetro rural do Município de Sabáudia/PR.

A referida estrada constitui a principal e única ligação viária da Comunidade Vila Coelho com a sede do Município de Sabáudia, desempenhando papel estratégico para a mobilidade da população local. Além de assegurar o deslocamento diário dos moradores, a via é fundamental para o escoamento da produção agropecuária da região, para a realização do transporte escolar e para o acesso da comunidade a serviços públicos essenciais, tais como saúde, educação e demais serviços administrativos.

Destaca-se ainda que a estrada atende diversas propriedades rurais ao longo de sua extensão, sendo de significativa importância para o desenvolvimento econômico e social da localidade. Ressalta-se também o interesse turístico da via, uma vez que ela é utilizada como acesso a pesqueiros e a um parque aquático situados na região, contribuindo para o fluxo de visitantes e para o fortalecimento das atividades de lazer e turismo no município.



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

Ademais, a estrada constitui importante via de acesso a uma cascalheira municipal, utilizada como jazida de extração de cascalho destinado à manutenção e conservação das estradas rurais do município, o que reforça ainda mais sua relevância estratégica para a infraestrutura viária municipal.

Embora o trecho atualmente cascalhado seja objeto de manutenção regular, a sua condição estrutural demanda intervenções periódicas, especialmente em períodos chuvosos, gerando custos recorrentes à Administração e impactando a eficiência do sistema viário rural ao longo do tempo.

Diante desse contexto, a pavimentação do trecho remanescente mostra-se necessária, adequada e proporcional, com vistas à conclusão integral da via, à redução de custos de manutenção, à melhoria das condições de tráfego, ao fortalecimento da integração regional e ao atendimento do interesse público, em estrita observância às diretrizes do convênio celebrado.

## 3. PLANEJAMENTO

A presente contratação está prevista dar-se-á através do **TERMO DE CONVÊNIO N° 881/2025**, celebrado entre o Estado do Paraná, por intermédio da Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento – SEAB, e o Município de Sabáudia/PR, para implementação do Programa Estradas da Integração – Decreto nº 6.515/2012 – “Estrada Boa”.

## 4. NATUREZA:

O bem será executado de forma única, não sendo necessário o fornecimento continuado.

## 5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

**Fundamentação:** Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (Inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e Art. 7º, inciso II da IN 40/2020.

Os serviços serão prestados por empresa especializada no ramo, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e padrões de sustentabilidade exigidos nesse instrumento e no futuro termo de referência.

A Concorrência terá por fundamento legal o regramento disposto no art.2º, inciso VI da Lei n.º 14.133/2021;





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

---

Para a presente contratação será elaborado Projeto Executivo com os elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento, de modo a possibilitar a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução.

## 5.1 Requisitos técnicos da contratação

- a) Definição do local de execução dos serviços, a saber: endereço indicado no Objeto deste documento;
- b) Definição dos serviços a serem executados, dos materiais a serem aplicados e/ou substituídos, de acordo com as determinações dos projetos, dos memoriais descritivos e das especificações técnicas, a serem atendidas pela Contratada;
- c) Definição da metodologia executiva a ser adotada, de acordo com as normas técnicas vigentes e recomendações dos fabricantes;
- d) Definição do orçamento e do prazo de execução da obra, com detalhamento de marcos intermediários e finais das etapas, definidos no cronograma físico-financeiro da obra;
- e) Certidão de registro/quitação da contratada junto ao CREA / CAU, da qual deverá constar os nomes dos profissionais que poderão atuar como responsáveis técnicos pelos serviços a serem executados, conforme disciplina a Resolução 425/98 do CONFEA, artigo 4º, parágrafo único;
- f) Comprovação de aptidão técnica, consistente na apresentação de uma ou mais certidões de acervo técnico expedidas pelo CREA / CAU, em nome dos profissionais que exercerão a função de responsáveis técnicos, comprovando a execução de obra ou serviço com características similares ao objeto a ser contratado, mediante apresentação de Atestado de Capacidade Técnico- profissional;
- g) Apresentação, por parte da contratada, de Atestado de Capacidade Técnico-operacional, comprovando a realização de obras ou serviços com características similares ao objeto a ser contratado;
- h) Definição de cláusulas e condições para a execução dos serviços que possibilitem à contratada efetivar o planejamento para a execução dos serviços em

***“Sabáudia, Rica, Bela e Feliz”***



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

---

conformidade com a logística e infraestrutura existentes no mercado, e, dessa forma, possibilitar a obtenção de preços mais competitivos para a contratação;

i) Cumprimento, por parte da contratada, de Plano de Gerenciamento de Resíduos, garantindo o correto descarte dos resíduos segundo sua classe.

## 5.2 Requisitos de sustentabilidade

Os serviços prestados pela empresa contratada deverão fundamentar-se no uso racional de recursos e equipamentos, de forma a evitar e prevenir o desperdício de insumos e material consumidos, bem como a geração de resíduos, além do desperdício de água e consumo excessivo de energia. Sempre que possível fazer uso de energia renovável.

A contratada deverá ter pleno conhecimento e se responsabilizar pelo trabalho seguro das pessoas envolvidas no manuseio de ferramentas, equipamentos e produtos inflamáveis, conforme legislação em vigor do Ministério do Trabalho. Deverá seguir às Normas de Segurança e medicina do Trabalho, em especial a Norma Regulamentadora NR18. Esta também se responsabilizará por ações e/ou omissões sobre os resíduos e rejeitos sólidos, líquidos e derivados, nos locais da obra, removendo e promovendo a devida destinação.

## 5.3 Requisitos normativos que disciplinam os serviços a serem contratados

- a) Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
- b) Normas da ABNT e das legislações pertinentes para execução de todos os serviços aplicáveis na execução da obra, inclusive no que tange a qualidade dos materiais;
- c) Lei nº 5.194, de 24 de dezembro 1966, que regula o exercício das profissões de Engenharia e dá outras providências;
- d) Lei nº 12.378/2010 regula o exercício da Arquitetura e cria o Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil (CAU/BR) e das Unidades da Federação (CAU/UF);
- e) Lei nº 6.496, de 07 de dezembro de 1977, que institui a “Anotação de Responsabilidade Técnica” na prestação de serviços de Engenharia, autoriza a criação, pelo Conselho Federal de Engenharia, Arquitetura e Agronomia – CONFEA, de uma mútua de assistência profissional, e dá outras providências;
- f) Resolução CONAMA nº 307, de 05 de julho de 2002, que estabelece diretrizes,

**“Sabáudia, Rica, Bela e Feliz”**

Página 7 de 21



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil.

g) Ministério do Trabalho e Emprego. NR 18 – Condições e Meio Ambiente de Trabalho na Indústria da Construção.

## 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

**Fundamentação:** Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso V da IN 40/2020).

A demanda prevista resulta do programa de necessidades estabelecido, a partir do levantamento detalhado dos serviços e respectivas quantidades, realizado por meio da elaboração dos projetos técnicos, em conjunto com os memoriais descritivos e/ou memoriais de especificações de serviços, elaborados por equipe técnica devidamente capacitada.

Esse conjunto de documentos técnicos fundamenta a elaboração do orçamento completo da obra de engenharia a ser executada, incluindo o valor final de referência da contratação.

A descrição dos itens e a estimativa de preços foram elaboradas de forma compatível com a planilha aprovada pelo órgão concedente, assegurando aderência aos parâmetros técnicos e financeiros estabelecidos.

A descrição detalhada da solução, correspondente à obra de engenharia, encontra-se no Memorial Descritivo que acompanha os Projetos de Engenharia elaborados para a obra.

Na sequência, apresenta-se a planilha orçamentária, contendo a descrição dos itens, bem como suas respectivas unidades de medida e quantidades.





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
www.sabaudia.pr.gov.br

## PLANILHA DE SERVIÇOS

ITEM	ORIGEM	CÓDIGO	ITENS	Unid.	Quant.
<b>1</b>			<b>SERVIÇOS PRELIMINARES</b>		
1.1	SINAPI	103689	Placa de obra (para construção civil) em chapa galvanizada *n. 22*, adesivada, (3,00m x 1,50m)	m²	4,50
1.2	SINAPI	103694	Suporte de madeira 3"x3" p/ placa DE OBRA	ud	2,00
<b>2</b>			<b>SUB-LEITO / SUB-BASE / BASE</b>		
2.1	DER/PR	500000	Escarificação, regularização compac. Subleito	m²	35.173,02
2.2	DER/PR	531000	Brita graduada 100% PI - e= 15cm (2,40 ton/m³) SUB BASE	m³	3.841,71
2.3	DER/PR	531000	Brita graduada 100% PI - e= 12cm (2,40 ton/m³) BASE	m³	3.073,37
2.4	DER/PR	972100	Transporte local - caminhão basculante - (DMT: 30,00 KM)	t	16.596,19
2.5	DER/PR	972000	Transporte comercial - caminhão basculante - (DMT: 11,17KM)	t	16.596,19
2.6	DER/PR	560100	Imprimação impermeabilizante exclusive fornecimento e transporte da emulsão	m²	25.611,42
2.7	DER/PR	589190	Fornecimento de emulsão asfáltica EAI p/imprimação	t	25,61
2.8	DER/PR	974100	Transporte de material asfáltico a frio (DMT 46,50 km estrada pavimentada)	t	25,61
<b>3</b>			<b>MEIO FIO EM CONCRETO REBAIXADO</b>		
3.1	DER/PR	810300	Meio fio de concreto tipo 3 (executado c/ extrusora)	m	8.537,14
3.2	DER/PR	972080	TRANSPORTE Comercial - massa concreto usinado - caminhão basculante (DMT 24,57 KM)	t	725,66
<b>4</b>			<b>REVESTIMENTO</b>		
4.1	DER/PR	534918	Pavimento c/ bloco intertravado concreto (SEXTAVADO) espessura 8cm, inclusive colchão pó de pedra espessura 5 cm	m²	25.611,42
4.2	DER/PR	972300	Transporte comercial - caminhão carroceria - BLOCOS SEXTAVADOS (DMT 30km estrada pavimentada)	t	5.122,28
4.3	DER/PR	972200	Transporte comercial - caminhão carroceria - BLOCOS SEXTAVADOS (DMT 8 km estrada pavimentada)	t	5.122,28
4.4	DER/PR	972100	Transporte local - caminhão basculante - PÓ DE PEDRA (DMT: 30,00 km)	t	3.073,37
4.5	DER/PR	972000	Transporte comercial - caminhão basculante - PÓ DE PEDRA (DMT: 11,17KM)	t	3.073,37
<b>5</b>			<b>SERVIÇOS COMPLEMENTARES</b>		
<b>5.1</b>			<b>PROTEÇÃO DE TALUDES</b>		
5.1.1	DER/PR	575100	Contenção lateral c/ solo local p/ pav. Poliédrico (mínimo 1 metro para cada lado)	m²	8.537,14
5.2.2	DER/PR	800000	Enlhecimento da contenção (mínimo 1metro para cada lado) - GRAMA EM PLACAS	m²	8.537,14
<b>5.2</b>			<b>TERRAPLANAGEM / CONSERVAÇÃO BIGODES E TERRAÇOS</b>		
5.2.1	DER/PR	401020	Desmatamento e limpeza diam. até 30cm	m²	8.537,14
5.2.2	DER/PR	401140	Esc. de vala lateral rasa c/motoniveladora	m	3.650,00
5.2.3	DER/PR	401130	Escavação para saídas de água (bigodes)	m³	438,00
<b>5.3</b>			<b>DRENAGEM</b>		
5.3.1	DER/PR	620100	Boca de BSTC 0,60m (Trecho 1 - km 1,7)	ud	2,00
<b>5.4</b>			<b>SINALIZAÇÃO VIÁRIA VERTICAL</b>		
7.1	DER/PR	820000	Placa sinalização c/ película refletiva	m²	9,68
7.2	DER/PR	822010	Suporte metálico galv. fogo perfil "C" 110x70x25x2,00mm, h=3,00m	ud	19,00
<b>6</b>			<b>CONTROLE TECNOLÓGICO</b>		
6.1	DAER/RS	02.02.11	Ensaio de massa específica - In Situ - Método Frasco de Areia (Grau de Compactação) - (1 a cada 100m de pista) - REGULARIZAÇÃO E COMPACTAÇÃO DO SUB LEITO	ud	43,00
6.2	DAER/RS	02.02.11	Ensaio de massa específica - In Situ - Método Frasco de Areia (Grau de Compactação) - (1 a cada 100m de pista) - SUB BASE	ud	43,00
6.3	DAER/RS	02.02.11	Ensaio de massa específica - In Situ - Método Frasco de Areia (Grau de Compactação) - (1 a cada 100 metros de pista) - BASE	ud	43,00

Tabela 1 – Serviços a serem executados



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

## 7. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

**Fundamentação:** Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (Inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a melhor solução para a contratação é a execução indireta da seguinte forma:

### 7.1 Da modalidade de licitação “CONCORRÊNCIA”

A escolha da modalidade “Concorrência” se justifica pela ampla publicidade na contratação da empresa que irá executar os serviços previstos, mas também pela possibilidade de atestar previamente que as empresas interessadas em participar do certame possuem os requisitos mínimo de qualificação exigidos para execução do objeto a ser licitado, contido na Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021.

A Concorrência caracteriza-se como modalidade de licitação, sendo definida no art.28, inciso II, pela Lei n.14.133/2021, como adequada para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns de engenharia. Na concorrência a disputa de preços acontece entre quaisquer interessados, desde que comprovem preencher os requisitos de qualificação nos termos exigidos pelo edital.

A nova lei de licitações em seu art.29, determina que a concorrência e o pregão seguem o rito procedimental comum, ou seja, possuem as fases: preparatória, de divulgação de edital de licitação, de apresentação de propostas e lances, quando for o caso, de julgamento, de habilitação, recursal e de homologação.

Para a escolha da modalidade apropriada, na fase de planejamento, deve-se considerar a aplicação do pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, sendo que não se aplicará o pregão às contratações de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual e de obras e serviços de engenharia, desde que estes não se qualifiquem como comuns. Neste sentido é o entendimento do TCU, conforme se verifica do Informativo de



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

Licitação e Contratos n.227/2015, no qual a Corte entendeu que a modalidade pregão não é aplicável à contratação de serviços de engenharia e arquitetura, locações imobiliárias e alienações para esse tipo de empreendimento, sendo permitida a sua adoção nas contratações de serviços comuns de engenharia.

## 7.2 Da complexidade técnica “OBRA COMUM DE ENGENHARIA”

O objeto desta Concorrência, a execução da recuperação de vias urbanas, tem a natureza de obras de engenharia e se enquadram em **obras comuns de engenharia** conforme alínea “a” do inciso XXI, do artigo 6º da Lei 14.133/2021.

Levando-se em conta os aspectos construtivos do Projeto de engenharia para execução das atividades, vislumbra-se sua caracterização como Obra Comum de Engenharia visto que:

Os serviços a serem executados apresentam baixo grau de complexidade técnica

São executados corriqueiramente pela administração;

Os métodos construtivos, equipamentos e materiais utilizados para a sua feitura são frequentemente empregados;

Os padrões de desempenho e qualidade são aferidos através de especificações técnicas usuais (entre estas, destaca-se as elaboradas pelo DNIT);

Existem diversas empresas aptas a se habilitarem no certame licitatório.

## 7.3 Do critério de julgamento “MENOR PREÇO”

Nos termos do art. 6º, inciso XXXVIII, da Lei nº 14.133/21, a concorrência enquanto modalidade de Concorrência Eletrônica para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, poderá ter como critério de julgamento os seguintes:

- a) menor preço;
- b) melhor técnica ou conteúdo artístico;
- c) técnica e preço;
- d) maior retorno econômico;
- e) maior desconto;





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

---

Diante das possibilidades apresentadas pelo regramento de licitações, considerando todo o ciclo de vida do contrato e a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, o critério de julgamento a ser adotado será o de menor preço.

A escolha do tipo “Menor Preço” se justifica por ser esse o tipo mais vantajoso à Administração Pública, aumentando a competição entre as empresas participantes do certame, possibilitando assim, que a proposta vencedora seja realmente aquela de menor, dentro das especificações constantes no edital, gerando com isso, economia aos cofres públicos.

## **7.4 Do Regime “EMPREITADA POR PREÇO GLOBAL”**

A escolha pelo regime de execução por empreitada por preço global foi definida a pedido da concedente.

## **7.5 Do fracionamento do lote**

A contratação para a execução da obra deverá ser licitada como objeto não divisível, sem parcelamento do objeto com a execução da obra por uma única empresa considerando a completitude do projeto sua complexidade. A indivisibilidade do objeto ainda se justifica pelo fato de que os elementos técnicos e econômicos do caso concreto condizem com o seu não-parcelamento, cuja fragmentação do objeto poderá comprometer a realização da obra, onde a centralização da responsabilidade em uma única contratada é considerada eficiente e com resultados satisfatórios a vista do acompanhamento de problemas e soluções, bem como por facilitar a verificação das suas causas e atribuição de responsabilidade, de modo a aumentar o controle sobre a execução do objeto licitado.

## **7.6 Da participação de ME e EPP**

Considerando o valor estimado da contratação, a complexidade técnica, operacional e financeira da obra, bem como a necessidade de execução integrada, contínua e com elevado grau de responsabilidade técnica, não se aplica o tratamento diferenciado e



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

favorecido previsto na Lei Complementar nº 123/2006 para microempresas e empresas de pequeno porte.

A aplicação dos benefícios previstos na referida Lei Complementar, tais como exclusividade, subcontratação compulsória ou preferência de contratação, mostra-se incompatível com a natureza do objeto, podendo comprometer a adequada execução da obra, a gestão dos riscos contratuais, o cumprimento dos prazos e a segurança da infraestrutura a ser implantada.

Ademais, a adoção do regime de empreitada por preço global, aliada à exigência de qualificação técnica e econômico-financeira compatível com a magnitude do empreendimento, demanda capacidade operacional plena, o que justifica, de forma motivada, a não aplicação do tratamento diferenciado, em observância aos princípios da eficiência, da segurança da contratação e do interesse público.

## 7.7 Da participação de consórcios

Nesta licitação não será admitida a possibilidade de Consórcio.

## 7.8 Da subcontratação

Será admitida a subcontratação para as atividades que não constituam o escopo principal do objeto, até o limite de 25% do contrato. A subcontratação se justifica por se tratar de uma obra que contempla serviços complementares as atividades comuns, necessitando de empresas com atuação em atividade específica. A Subcontratação pode assim trazer celeridade na execução da obra, diminuindo transtornos à população.

## 8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO-PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

**Fundamentação:** Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (Inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VII da IN 40/2020).



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

O parcelamento da solução não é recomendável, do ponto de vista da eficiência técnica, considerando que o gerenciamento da obra permanecerá sobre a gestão de um único contratado, resultando num maior nível de controle da execução dos serviços por parte da administração, concentrando a responsabilidade da obra e a garantia dos resultados numa única pessoa jurídica.

Para execução de obras de pavimentação asfáltica não há viabilidade técnica na divisão dos serviços, que em sua grande maioria são interdependentes, visto que o atraso em uma etapa construtiva implica em atraso nas demais etapas, ocasionando aumento de custo e comprometimento dos marcos intermediários e da entrega da obra.

Entende-se também que não há viabilidade econômica, uma vez que a tendência é que o custo seja reduzido para obras maiores em função da diluição dos custos administrativos e lucro. A divisão gera perda de escala, não amplia a competitividade e não melhora o aproveitamento do mercado, pois os serviços são executados por empresas de mesmo ramo de atividade, além de indicar o fracionamento do objeto.

Então, pelas razões expostas, recomendamos que a contratação não seja parcelada, por não ser vantajoso para a administração ou por representar possível prejuízo ao conjunto do objeto a ser contratado.

## 9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

**Fundamentação:** Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A execução da presente obra de engenharia tem por objetivo sanar as deficiências de trafegabilidade da via rural, assegurando condições adequadas e contínuas de circulação, com redução de interrupções no tráfego, especialmente em períodos chuvosos, e mitigação de riscos à segurança viária. A intervenção garantirá acesso permanente às propriedades rurais, unidades de produção agrícola e núcleos habitacionais atendidos.

Com a implantação da obra, espera-se a redução dos custos logísticos e operacionais, notadamente no escoamento da produção agropecuária e no deslocamento diário da





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

população local, além da melhoria da mobilidade rural e do acesso a serviços essenciais. A solução adotada contribuirá para a durabilidade da infraestrutura viária, a eficiência na aplicação dos recursos públicos e o desenvolvimento socioeconômico regional, em consonância com os princípios da Lei nº 14.133/2021.

Realizada a produção do projeto básico/executivo, elaborada pelo Setor de Engenharia da Prefeitura Municipal, o próximo passo se consubstancia no planejamento da efetuação de certame para contratação de empresa para execução da obra.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

**Fundamentação:** Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização; (inciso X do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso XI da IN 40/2020).

No âmbito da fase preparatória da contratação, foram adotadas as seguintes providências pela Administração Municipal, anteriores à deflagração do processo licitatório e à celebração do contrato administrativo, observada a ordem cronológica dos atos, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021:

I – Identificação da demanda no âmbito da comunidade rural local, especialmente da Comunidade Vila Coelho e dos produtores rurais usuários da Estrada Municipal Monjoleiro, quanto à necessidade de melhoria da infraestrutura viária rural;

II – Elaboração de Relatório Técnico de Engenharia (RTV), desenvolvido por técnicos do Instituto de Desenvolvimento Rural do Paraná – IDR-Paraná, com acompanhamento da equipe de engenharia do Município de Sabáudia, contendo a caracterização das condições existentes da estrada, com a finalidade de registrar o diagnóstico técnico inicial da via e subsidiar o planejamento das etapas subsequentes, em consonância com o disposto no § 5º do art. 40 da Lei nº 14.133/2021;

III – Realização de audiência pública, como instrumento de participação social, assegurando a transparência do processo e a manifestação da comunidade local,



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

---

especialmente quanto à necessidade da obra e às diretrizes gerais da intervenção pretendida;

IV – Início e condução do processo de licenciamento ambiental, incluindo a elaboração do Projeto de Proteção Ambiental e a tramitação junto ao órgão ambiental competente, de modo a identificar e estabelecer as condicionantes ambientais aplicáveis à intervenção;

V – Realização de levantamentos topográficos e ensaios técnicos complementares, destinados a subsidiar tecnicamente a concepção e o desenvolvimento dos projetos de engenharia, observadas as condicionantes ambientais estabelecidas;

VI – Elaboração dos Projetos de Engenharia, Memoriais Descritivos, Planilha Orçamentária e Cronograma Físico-Financeiro, com base nos levantamentos técnicos realizados, nas contribuições obtidas na audiência pública e nas condicionantes ambientais definidas, em conformidade com as normas da ABNT, especificações do DER/PR e diretrizes do Programa Estradas da Integração, assegurando nível de precisão adequado para a definição, o dimensionamento da obra, a avaliação dos custos e a definição dos métodos e prazos de execução;

IX – Celebração do Termo de Convênio nº 881/2025, entre o Município de Sabáudia/PR e o Estado do Paraná, por intermédio da Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento – SEAB, assegurando a disponibilização integral dos recursos financeiros necessários à execução do objeto.

Para o processamento da Concorrência Eletrônica e a execução do contrato administrativo, caberá à CONTRATANTE:

a) Fornecer as informações técnicas necessárias, por meio do Projeto Básico, Projeto Executivo e respectivos anexos, relativas à execução do objeto;

b) Exigir o cumprimento integral de todas as obrigações assumidas pela CONTRATADA, de acordo com as cláusulas contratuais e os termos da proposta apresentada;

c) Acompanhar e fiscalizar a execução dos serviços, por meio de servidor ou comissão especialmente designada;



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

d) Constatadas irregularidades, notificar formalmente a CONTRATADA, por escrito, acerca das ocorrências verificadas.

No âmbito do processo licitatório e da execução contratual, a licitante deverá observar as regras estabelecidas na Lei nº 14.133/2021, as diretrizes aplicáveis à execução de obras e serviços de engenharia, bem como as normas correlatas ao objeto da contratação, competindo à vencedora:

a) Executar o contrato conforme as especificações constantes no Termo de Referência, seus anexos e nos termos da proposta apresentada;

b) Comunicar ao Fiscal do Contrato qualquer ocorrência irregular verificada no local da execução dos serviços;

c) Prestar esclarecimentos e informações sempre que solicitados pela CONTRATANTE.

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

**Fundamentação:** Contratações correlatas e/ou interdependentes. (Inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VIII da IN 40/2020).

Inicialmente, não existem em andamento contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação.

## 12. DESCRIÇÃO DOS IMPACTOS AMBIENTAIS

**Fundamentação:** Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (Inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Embora o Município de Sabáudia não possua Plano de Logística Sustentável – PLS formalmente instituído, a fase preparatória da contratação contemplou a avaliação dos aspectos e impactos ambientais da intervenção, por meio da elaboração do Projeto de Proteção Ambiental – PPA, integrante do processo de licenciamento ambiental da obra.





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

---

O processo de licenciamento ambiental foi iniciado anteriormente à elaboração final do projeto de engenharia e conduzido de forma integrada à sua concepção, considerando as características existentes da Estrada Municipal Monjoleiro, previamente diagnosticadas, bem como as diretrizes técnicas e ambientais aplicáveis ao tipo de intervenção proposta.

O PPA foi elaborado em conformidade com a OT-IBR 001/2006 do IBRAOP e submetido à análise do órgão ambiental competente, culminando na emissão da Autorização Ambiental nº 60808 pelo Instituto Água e Terra – IAT, autorizando a execução da obra.

Ressalta-se que a intervenção será realizada integralmente em leito viário já consolidado, sem necessidade de supressão de vegetação nativa, sem interferência em Áreas de Preservação Permanente – APP, sem utilização de áreas de empréstimo, bota-fora ou jazidas próprias, bem como sem a existência de corpos hídricos ou nascentes no trecho objeto da intervenção.

As principais medidas ambientais previstas no Projeto de Proteção Ambiental compreendem, de forma objetiva e mensurável:

- I – Execução da obra restrita à plataforma viária existente, sem ampliação significativa da faixa de domínio, minimizando movimentações de solo;
- II – Manutenção e adequação do sistema de drenagem superficial existente, com vistas à prevenção de processos erosivos e ao controle do carreamento de sedimentos;
- III – Planejamento do transporte e do uso de materiais, com aquisição junto a fornecedores regularmente licenciados, evitando áreas de estocagem prolongada;
- IV – Implantação de cobertura vegetal com gramínea nas margens da via, destinada à estabilização superficial do solo e à recomposição paisagística;
- V – Adoção de práticas de controle de poeira, resíduos e riscos ambientais durante a execução da obra.

Destaca-se, ainda, que a solução adotada gera benefícios ambientais permanentes, ao eliminar a necessidade de manutenções periódicas do trecho atualmente cascalhado, as quais demandam a extração, transporte e reposição recorrente de material pétreo, atividade que acarreta impactos ambientais cumulativos, como degradação de áreas de extração mineral, aumento da emissão de poeira e intensificação de processos erosivos.

Com a implantação do pavimento em blocos de concreto pré-moldados, reduz-se substancialmente a intervenção ambiental contínua ao longo do ciclo de vida da estrada,



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

promovendo solução estrutural, durável e ambientalmente mais adequada, em consonância com os princípios da prevenção, da sustentabilidade e da eficiência na gestão dos recursos públicos.

## 13. MATRIZ DE RISCO

**Fundamentação:** Nos termos do art. 22, § 3º, da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve avaliar os riscos inerentes à contratação e, quando cabível, estabelecer a alocação objetiva de riscos entre as partes, de forma proporcional à natureza do objeto, ao regime de execução adotado e ao grau de complexidade da contratação.

À luz do valor estimado da contratação, da natureza da obra de engenharia, do regime de empreitada por preço global e da existência de projetos previamente definidos, este Estudo Técnico Preliminar analisa os riscos associados à execução do objeto, com a finalidade de orientar a futura definição da alocação de responsabilidades e a preservação do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.

Para o presente caso, conclui-se pela adoção de matriz de riscos de caráter sintético, suficiente e compatível com o nível de complexidade da obra, não se mostrando necessária a aplicação de metodologias complexas de mensuração de riscos, tais como escalas de probabilidade, impacto, apetite ou tolerância ao risco, recomendadas apenas para contratações com maior grau de incerteza técnica ou modelos contratuais diferenciados.

A análise indica que:

- ✓ Os riscos ordinários da execução, inerentes à atividade construtiva, tais como erros de execução, falhas construtivas, adequação de materiais, produtividade da mão de obra, custos indiretos e encargos legais, devem ser assumidos pela futura Contratada, por serem previsíveis e controláveis no âmbito da execução contratual;
- ✓ Os riscos decorrentes de atos ou fatos imputáveis à Administração, incluindo alterações unilaterais por interesse público, atrasos administrativos na liberação de frentes de serviço e atrasos de pagamento não atribuíveis à Contratada, devem ser assumidos pela Administração, nos limites legais e contratuais;



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

- ✓ Os eventos caracterizados como caso fortuito ou força maior serão tratados conforme a legislação vigente, admitindo-se, quando cabível, a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.

A matriz de riscos a ser definida no Termo de Referência, com base nas diretrizes estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar, deverá orientar a execução e a gestão do contrato, assegurando clareza na alocação de responsabilidades, segurança jurídica e observância aos princípios da eficiência, proporcionalidade e interesse público.

## 15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO QUANTO A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

**Fundamentação:** Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (Inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Trata-se de obra comum de engenharia, uma vez que sua execução não implica alteração significativa do espaço físico existente, incidindo sobre via municipal consolidada, com nível de complexidade técnica compatível com soluções padronizadas, ainda que demande conhecimento técnico especializado para sua adequada execução.

A análise das experiências anteriores da Administração e de contratações similares indica que a solução proposta apresenta viabilidade técnica, operacional e econômica, bem como elevada probabilidade de alcance dos resultados pretendidos, desde que observadas as condições técnicas e contratuais adequadas.

Considera-se, ainda, que a execução indireta das obras e serviços de engenharia, por meio da contratação de empresa especializada, mostra-se adequada e necessária, tendo em vista a utilização de expertise e capacidade operacional do mercado, em consonância com as práticas adotadas pela Prefeitura Municipal de Sabáudia.

Registra-se, ademais, que o projeto de engenharia foi devidamente analisado e aprovado pela Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento – SEAB, aprovação esta que resultou na celebração do TERMO DE CONVÊNIO Nº 881/2025, instrumento firmado entre o Estado do Paraná, por intermédio da SEAB, e o Município de Sabáudia/PR,



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SABÁUDIA

Praça da Bandeira, 47 - Centro CEP: 86720-000 Sabáudia-PR  
CNPJ: 76.958.974/0001-44 Fones: (43) 3151-1122 / 3151-1160 / 3150-1343  
[www.sabaudia.pr.gov.br](http://www.sabaudia.pr.gov.br)

com a finalidade de viabilizar a implementação do Programa Estradas da Integração, instituído pelo Decreto Estadual nº 6.515/2012, denominado “Estrada Boa”.

Por meio do referido convênio, restou assegurada a transferência de recursos financeiros de natureza não reembolsável, destinados à execução integral da obra de infraestrutura viária rural, sem geração de ônus financeiro ao erário municipal, nos termos e condições estabelecidos no respectivo instrumento.

Diante da necessidade de execução de serviços especializados, voltados à melhoria da infraestrutura viária da estrada municipal Monjoleiro, conclui-se que a contratação é tecnicamente viável, financeiramente assegurada e juridicamente adequada, conforme o planejamento consignado neste Estudo Técnico Preliminar.

Assim, entende-se como viável a contratação de empresa especializada para a execução da obra, nos termos das condições e especificações a serem detalhadas no Termo de Referência, por meio de Concorrência Eletrônica, em observância à legislação vigente e aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

Sabáudia, 12 de março de 2026.

Jorge Luís Augusto Almada  
Engenheiro Civil  
CREA-PR nº 75.695/D

## CONCLUSÃO E APROVAÇÃO

A contratação possui viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental para prosseguir, devendo seguir os procedimentos administrativos para tanto.

Jácomo Erinton Masquete  
Secretário Geral de Governo